

〔課題名〕 公共牧場の役割と酪農家の経営構想策定調査業務

〔報告書No.〕

〔研究年度〕 平成16年度

〔研究者〕 並木 健二, 寺西 正俊, 高倉 良, 清水 克彦

1. 目 的

北海道酪農は、国際競争力を有する低コスト経営の確立と安全かつ安心な牛乳・乳製品の安定供給をめざして、経営規模の拡大を進めてきた。しかし、すでにその飼養規模においては、労働力供給および自給飼料確保の点から、個別経営では対応困難なものになりつつある。このような状況の中で、「一律的対応から個別農家対応へ」、「酪農経営の支援から生産工程の分業へ」、「物的サービスの供給から技術・情報サービスの供給へ」など、公共牧場に期待される役割が多様化している。

公共牧場の先進的な取組として高く評価される事例は、「アンケート調査による利用者ニーズの把握とその事業化」、「哺育・育成一貫預託方式の導入」、「放牧技術の向上と普及」、「買い戻し特約付き預託制度の実施」、「民営育成牧場との連携」、「受精卵移植による育成牛の付加価値の向上」、「酪農後継者の研修機会の提供」などである。これらの取組を可能にした主たる要因としては、公共牧場の管理運営面からの改善があげられるが、今後は機能面でのさらなる充実が期待されている。

そこで本年度の調査業務においては、公共牧場の現状について機能面および経営面から検討を加え、公共牧場における機能の再編整備の方向について示唆することを目的とする。具体的には第1に、各公共牧場が機能を分担しながら再編統合することにより、利用農家のニーズに即した機能の充実や効率的な牧場運営が行われることを踏まえて、公共牧場における機能分担と再編統合について事例調査し、今後の再編整備の方向を検討する。第2に、利用農家のニーズを的確に把握・実現するためには、公共牧場の管理・運営面からの検討が必要であることから、現状の課題について分析すると共に、管理・運営主体の変更（町営から第3セクター等）を行った公共牧場について事例を調査し、今後の公共牧場の管理・運営について検討する。

2. 方 法

以上のような課題に接近するため第1に、北海道における公共牧場の現状と課題を明らかにする。第2に、機能の再編整備を進める公共牧場の事例調査結果を整理する。既存の公共牧場が機能を分担しながら管理主体を再編統合した佐呂間牧野利用組合、経営改善のために管理運営主体を変更した桜野牧場とおうむアグリファームなど、多様化する利用農家のニーズを踏まえて機能の充実を図ってきた事例を調査した。また、さらなる機能の充実を図るため、再編整備の方向を模索している標茶育成牧場を取りあげた。なお、草地の新たな管理主体として期待されるTMRセンターの一つとして、オコッペフィードサービ

スの実態を明らかにした。第3に、以上の考察結果を踏まえて、公共牧場における機能の再編整備の方向について示唆した。

3. 成 果

わが国の公共牧場は、酪農振興のため優良な子牛を生産するとともに、育成期間の乳牛を集団で飼養し、酪農経営を支援することから「公共育成牧場」と呼ばれることが多い。このような公共牧場の設立目的を果たすための機能の再編整備の方向としては、以下の2つが考えられる。

一つは、利用率の低い牧場の機能を廃止して、地域の中核となる牧場に全ての機能を集積する方法（集中方式）である。再編対象となる地域の規模は、比較的小規模で、市町村単位が想定される。この場合、管理運営主体の統合にともない、比較的大規模な設備投資が新たに必要となる。主な効果は、経営面で「財政支援の軽減」と「民営化の促進」が、技術面で「先端技術の導入・蓄積」と「生産性の向上」が期待される。ある意味で、この集中方式は管理運営の効率化を図る近道であると言えるが、別の表現をすれば、公共牧場への財政負担問題を抱える地方自治体にとって選択しやすい方法である。

いま一つは、本調査業務でその重要性が明らかとなった「広域連携体制の構築」、つまり既存牧場の整備状況を踏まえて、各牧場が機能を分担する方法（サテライト方式）である。具体的には、周年預託と季節別預託、放牧利用と採草利用、哺育・育成の分業と一貫預託など、各牧場が有する機能面の多様性を組み合わせて、多様化する利用者ニーズに対応する方法が考えられる。再編対象となる地域の規模は、比較的大規模で、数市町村に及ぶ範囲が想定される。これは各管理運営主体間の連携・協力が前提となるが、新たに必要となる設備投資は比較的小規模である。期待される主な効果は、経営面で「事業の多角化」と「地域雇用の創出」を、技術面で「流動的な預託頭数の調整」と「地域資源（草地）の有効活用」をあげることができる。なお形式的には、佐呂間公共牧野での再編整備もこのサテライト方式に類型化される。

4. キー・ワード

公共牧場，機能の再編整備，集中方式，サテライト方式